Изданіе Всероссійскаго Центральнаго Исполнительнаго Комитета Совѣтовъ Рабочихъ и Солдатскихъ Депутатовъ.

О подготовкѣ къ Учредительному Собранію.

ГИЭ5
Б 787 Р

ДОКЛАДЪ

Л. М. БРАМСОНА

на Всеросс. Съѣздѣ Совѣтовъ Рабоч. и Солд. Депутатовъ
20 Іюня 1917 г.

БИБЛІОТЕКА
Петроградскаго Совѣта
Деревообдѣлочн

ПЕТРОГРАДЪ.
1917 г.

Инв. № 1

ИНВЕНТАРИЗАЦИЯ
2008

ГИЭЛ Р
Б 787 Р

БИБЛИОТЕКА
ИМЭЛ
ПРИ ЦК КПСС

340372 У

О подготовкѣ къ Учредительному Собранію.

Докладъ на Всероссійскомъ Съѣздѣ Совѣтовъ Рабочихъ и Солдатскихъ Депутатовъ въ Петроградѣ 20 іюня 1917 г.

Члена Петроградскаго Исполнительнаго Комитета Совѣта Рабочихъ и Солдатскихъ Депутатовъ.
Л. М. Брамсона.

Настоящій докладъ о подготовкѣ къ Учредительному Собранію представляется, какъ по порученію Исполнительнаго Комитета Петроградскаго Совѣта, такъ и на основаніи сужденій въ Секціи по Учредительному Собранію, работавшей въ теченіи нѣсколькихъ дней при нашемъ Съѣздѣ.

Товарищи, когда мы подходимъ теперь,—послѣ пережитыхъ тревожныхъ дней и шумныхъ внѣшнихъ событій,—къ этой, требующей сосредоточенія и спокойствія, созидательной работѣ, надо прежде всего признать со всею откровенностью: давно, давно пора было приступить вплотную къ дѣлу, которое является сейчасъ самымъ насущнымъ въ нашей внутренней революціонной жизни.

Не даромъ историки западныхъ революцій утверждаютъ, что революцію можно считать одержавшей вполнѣ побѣду лишь въ томъ случаѣ, въ тотъ моментъ, когда собралось Учредительное Собраніе. Учредительное Собраніе было основнымъ требованіемъ нашей революціи съ

Собраніе. Составленіе новаго избирательнаго закона близится къ концу,—и главныя части его уже опредѣлились. Эти свѣдѣнія важны и для того, чтобы опредѣлить вторую задачу моего сегодняшняго доклада: — какъ обезпечить полное, свободное и правильное осуществленіе этого избирательнаго закона. И, наконецъ, третья цѣль настоящаго доклада: установить, каковы, въ связи съ выборами, должны быть тѣ задачи и особенно тѣ тактическія цѣли, которыя настойчиво выдвигаются жизнью передъ революціонной демократіей, и къ которымъ намъ предстоитъ теперь безотлагательно готовиться.

Петроградскій Совѣтъ Рабочихъ и Солдатскихъ Депутатовъ уже въ мартѣ сталъ готовиться къ тому, чтобы воздѣйствовать на характеръ будущаго избирательнаго закона. Первою законодательною Комиссіею, которая была организована при Совѣтѣ, была именно особая комиссія по выработкѣ законопроекта о выборахъ въ Учредительное Собраніе. И если Комиссія отказалась отъ мысли составить текстъ всего законопроекта въ деталяхъ, то она, по крайней мѣрѣ, установила ту общую схему, на которой могли-бы сойтись представители всѣхъ существующихъ соціалистическихъ партій, участвующихъ въ составѣ Совѣта Рабочихъ и Солдатскихъ Депутатовъ.

Сверхъ того, этой Комиссіи пришлось заниматься и вопросомъ о томъ, какъ ускорить созывъ того Совѣщанія, которое должно выработать для Временнаго Правительства окончательный законопроектъ, какъ обезпечить успѣшность занятій этого предварительнаго Совѣщанія, правильный подборъ его состава.

Быть можетъ, до многихъ изъ васъ доходили слухи о томъ, что были какія-то проволочки со стороны Петроградскаго Совѣта Рабочихъ и Солдатскихъ Депутатовъ,

что будто бы онъ повиненъ въ промедленіи приступа къ работамъ Совѣщанія?

Знайте же, какъ произошло это промедленіе. Въ серединѣ апрѣля Исполнительному Комитету было сдѣлано предложеніе, чтобы комитетъ послалъ своихъ представителей въ Особое Совѣщаніе, которое будетъ вырабатывать законопроектъ, причемъ составъ Совѣщанія считался уже предрѣшеннымъ безъ всякаго съ нашей стороны участія въ намѣченной схемѣ. Но мы нашли, что старая схема, по которой должно было создаваться Совѣщаніе, насъ не можетъ удовлетворить, и мы потребовали цѣлаго ряда существенныхъ измѣненій въ составѣ: между прочимъ, чтобы отъ Совѣта Рабочихъ и Солдатскихъ Депутатовъ было назначено не четверо представителей, а вдвое больше; отъ Совѣта Крестьянскихъ Депутатовъ не два, а шесть. Мы намѣтили и другія демократическія организаціи, участіе коихъ представлялось намъ существеннымъ. Наконецъ, мы указали, что сейчасъ представительство отдѣльныхъ національностей представляетъ очень существенный моментъ для выработки основаній, на которыхъ можно строить будущую жизнь страны, такъ какъ въ Учредительномъ Собраніи будутъ рѣшаться самые важные и для отдѣльныхъ національностей вопросы. Мы заявили, что не только болѣе значительныя національности, но и всѣ различные демократическіе элементы этихъ національностей должны быть въ Совѣщаніи представлены. Мы въ теченіи нѣсколькихъ недѣль настаивали на томъ, чтобы каждая національность имѣла возможность прислать не одного, а двухъ представителей, чтобы всѣ оттѣнки демократической мысли каждой національности нашли себѣ отраженіе.

Переговоры по этому вопросу совпали съ эпохой министерскаго кризиса и образованія коалиціоннаго кабинета,—и первымъ дѣломъ нашихъ новыхъ минист-

ровъ-соціалистовъ было настоять на исполненіи поставленныхъ требованій.

Въ результатѣ, вмѣсто первоначальной цифры 41, Составъ Совѣщанія возросъ до 70, и демократическіе элементы въ немъ, составили большинство. Особое Совѣщаніе могло приступить къ работѣ только 25-го мая. Въ первый-же день, какъ только Совѣщаніе собралось въ Маріинскій Дворецъ, представителями Совѣта Рабочихъ и Солдатскихъ Депутатовъ было сдѣлано заявленіе о возможно быстромъ темпѣ работы. Мы напередъ указали, что хотимъ отринуть все могущее замедлить ходъ работъ и привѣтствуемъ все, что будетъ наши труды ускорять. Для руководительства Совѣщаніемъ мы пополнили назначенный Президіумъ представителями лѣваго фланга и образовали въ составѣ Совѣщанія фракцію объединенныхъ лѣвыхъ. Необходимо однако, оговориться, что далеко не всегда рѣшенія Совѣщанія являются исключительно отраженіемъ принятыхъ лѣвымъ флангомъ рѣшеній.

Работы Совѣщанія въ настоящее время уже подходятъ къ концу, и черезъ 10—15 дней мы будемъ имѣть законопроектъ, окончательно оформляющій структуру будущаго Учредительнаго Собранія.

Послѣ этого предисловія, позвольте васъ познакомить вкратцѣ съ тѣмъ, что представляетъ собою будущій избирательный законъ. Если для насъ, непосредственныхъ участниковъ Совѣщанія, ощутительны отдѣльныя детали, насъ шокирующія, то все-таки по долгу совѣсти, я долженъ сказать, что въ общемъ результаты работъ Совѣщанія идутъ вполнѣ по линіи нашихъ требованій и дали много положительнаго. И по всей справедливости надо сказать, что имѣющій выйти оттуда законъ, который дней черезъ 20 увидитъ свѣтъ, представляется **наиболѣе демократическимъ** и наиболѣе послѣдовательно

проведеннымъ съ точки зрѣнія соціалиста избирательнымъ закономъ, какого не знаетъ еще **ни одно государство Европы**, а можетъ быть, и міра...

Въ данномъ случаѣ русская революція имѣла возможность использовать ту конъюктуру, которую исторія уготовила вообще для торжества революціонныхъ и соціалистическихъ идей въ Россіи. Если правда, что наша революція на десятки лѣтъ опоздала, то съ другой стороны весь тотъ опытъ,—который накопило западное освободительное движеніе, который имѣютъ революціонеры и соціалисты всѣхъ странъ,—пригодился намъ здѣсь для того, чтобы взять изъ самыхъ совершенныхъ типовъ избирательнаго законодательства въ Западной Европѣ и Америкѣ формы, наиболѣе гарантирующія интересы демократическихъ классовъ.

Для нѣкоторой иллюстраціи отличительныхъ чертъ закона достаточно сказать, что имъ пріобщаются къ избирательнымъ урнамъ свыше 40 милліоновъ **женщинъ**, между тѣмъ какъ до сихъ поръ, за исключеніемъ Скандинавскихъ государствъ, такого уравненія въ политическихъ правахъ не знаетъ ни одна демократія ни средней, ни западной Европы.

По новому избирательному закону нѣтъ **никакихъ исключеній** ни для лицъ, состоящихъ на военной службѣ, — они даже имѣютъ значительныя преимущества, — ни для лицъ, состоящихъ на гражданской службѣ, ни для работающихъ въ милиціи, ни для состоящихъ въ духовномъ званіи, ни для пользующихся общественнымъ призрѣніемъ. Вамъ извѣстно, вѣроятно, что во многихъ западно-европейскихъ странахъ люди,—которые живутъ на счетъ общественной благотворительности и получаютъ пособія отъ общества или муниципалитета,—удаляются отъ избирательныхъ урнъ. Всѣ эти ограниченія мы отринули.

По вопросу о **возрастѣ** мы не имѣли, правда, въ возможности провести пониженіе ценза до 18 лѣтъ, какъ полагалъ Петроградскій Исполнительный Комитетъ, но все-таки удалось дойти до того минимума, котораго не знаетъ ни одинъ избирательный законъ міра. Для военныхъ возрастъ установленъ нами, безъ всякихъ ограниченій, и всѣ находящіеся подъ ружьемъ, весь составъ арміи, независимо отъ возраста,—есть добровольцы и моложе 18 лѣтъ—имѣютъ избирательное право: какъ активное, такъ и пассивное. А для всего населенія принята норма 20 лѣтъ, т.-е. та, которая диктуется съ одной стороны всѣми соціалистическими программами нашими и съ другой является минимальной по всей З.-Европѣ. Норма въ 20 лѣтъ признана только избирательными законами Венгріи и Швейцаріи,—во всѣхъ остальныхъ установлены цыфры въ 21, 24 и до 25 лѣтъ.

Далѣе, при опредѣленіи состава лицъ, которыя могутъ попасть въ избирательные списки, не установлено **никакого ценза осѣдлости.** Всякій, кого засталъ моментъ составленія избирательнаго списка въ данной мѣстности, имѣетъ право быть внесеннымъ въ списокъ. Если онъ пріѣхалъ черезъ нѣсколько дней послѣ составленія списка, онъ можетъ подать заявленіе, и еще наканунѣ того дня, который является послѣднимъ срокомъ для обжалованія списка, онъ можетъ себя внести въ число избирателей данной мѣстности. Въ другихъ странахъ—въ Англіи, Италіи, Франціи было немало борьбы у рабочаго класса именно по этому вопросу. Подобный цензъ осѣдлости, когда установлялось обязательное пребываніе втеченіи мѣсяца или 2—6 мѣс., чрезвычайно ограничивалъ подвижное рабочее населеніе, не давая ему возможности использовать свое избирательное право. У насъ такого ценза совершенно нѣтъ. Нѣтъ и практикуемаго въ Италіи ценза грамотности.

Изъятія проектомъ допущены только въ случаяхъ совершенно ясныхъ и не вызывающихъ нигдѣ споровъ ни въ наукѣ, ни въ практикѣ. Такъ, устранены отъ голосованія только лица, совершившія преступленіе и еще отбывающія наказаніе или осужденныя за преступленія, связанныя съ лишеніемъ избирательнаго права на извѣстные сроки. Устранены лица, содержащіяся въ домахъ заключенія, умалишенныя, состоящія подъ опекою, какъ глухонѣмые и т. п.

Въ связи съ закономъ, недавно вышедшимъ указомъ 26 мая, коимъ установлено, что лица, признанныя въ установленномъ порядкѣ дезертирами, лишаются избирательныхъ правъ, Особое Совѣщаніе признало справедливымъ внести это ограниченіе и въ избирательный законъ. Но вмѣстѣ съ тѣмъ, особою Комиссіей при Совѣщаніи разрабатывается оговорка, что всѣ, кто сможетъ за короткій срокъ, примѣрно за 7 дней до выборовъ, установить, что они внесены въ списки дезертировъ по недоразумѣнію или во время вернулись въ свои части, или удовлетворяютъ въ цѣломъ другимъ требованіямъ, будутъ немедленно внесены въ списокъ.

Что касается **пассивнаго** избирательнаго права, то по иниціативѣ представителей нашего Совѣта въ законъ введено правило, котораго нѣтъ ни въ одномъ избирательномъ законѣ Запада. Какъ извѣстно, избирателями считаются только тѣ, кто внесенъ въ избирательный списокъ. Но бываютъ случаи, что видные люди, намѣчаемые въ качествѣ кандидатовъ, оказываются пропущенными въ спискѣ: потому ли, что сами не позаботились, или по какимъ либо неточностямъ списка. И вотъ мы внесли предложеніе, что правомъ баллотироваться, быть депутатомъ располагаютъ всѣ лица: гдѣ бы они ни числились, гдѣ бы ни было ихъ мѣсто жительства,—и если они по недосмотру или случайно не попали въ избирательный спи-

сокъ, то и въ такомъ случаѣ они имѣютъ право выступать въ качествѣ кандидатовъ.

Перехожу теперь къ вопросу о системѣ выборовъ. Вслѣдъ за нашимъ Совѣтомъ, и Особое Совѣщаніе высказалось за ту именно систему, какая въ настоящее время огромнымъ большинствомъ всѣхъ соціалистическихъ партій признается наиболѣе соотвѣтствующей требованіямъ науки и опыта, а вмѣстѣ съ тѣмъ и требованіямъ демократическихъ массъ. Я говорю о системѣ пропорціональныхъ выборовъ. Правда, по этому вопросу, было немало споровъ и въ составѣ нашей Комиссіи при Совѣтѣ Рабочихъ и Солдатскихъ Депутатовъ, и въ составѣ того Совѣщанія, которое засѣдаетъ въ Маріинскомъ Дворцѣ. Здѣсь не время останавливаться на особенностяхъ **мажоритарной** и **пропорціональной** системъ.

Позвольте только вкратцѣ, чтобы не обойти такого существеннаго и крупнаго вопроса, изложить, въ чемъ различіе въ основныхъ точкахъ зрѣнія между нами, отстаивавшими пропорціональную систему, и тѣми, кто защищали мажоритарную. Мажоритаристы, т.-е. тѣ, кто стояли за систему одноименнаго голосованія и избранія каждаго депутата простымъ большинствомъ, находили, что гораздо правильнѣе, если голосуютъ въ каждомъ отдѣльномъ округѣ за **отдѣльное** лицо. При такомъ порядкѣ, каждая партія выставляетъ одного человѣка, а населеніе разбивается или по партійному признаку, или по другимъ соображеніямъ, и подаетъ за то лицо, которое ему кажется наиболѣе подходящимъ. При этой системѣ,—по ихъ мнѣнію,—у избирателей можетъ быть близкое знаніе лица, идетъ борьба между опредѣленными кандидатурами; каждая партія указываетъ, кого она выставила, и легче ей дать возможность провести данное лицо; технически это проще, понятнѣе населенію.

Но имѣются весьма существенныя возраженія противъ этой, казалось-бы, простой, старой системы. Она дѣйствительно самая старая система, но вмѣстѣ съ тѣмъ весь старый, сѣдой опытъ этой упрощенной системы показалъ, насколько она неудачна и несправедлива. При этой системѣ на выборахъ въ цѣломъ рядѣ округовъ Западной Европы, обнаруживалось со всею ясностью, что партіи, находившіяся въ большинствѣ, совершенно заглушали, подавляли собою партіи, оказывавшіяся въ меньшинствѣ. Случалось такъ, что изъ ста тысячъ избирателей въ округѣ 51 тыс. подаютъ за одного депутата, а остальныя 49 тысячъ остаются въ цѣломъ округѣ не представленными, и такихъ остатковъ набирается очень много по всей странѣ, набираются милліоны людей, не имѣющихъ никакихъ представителей своихъ въ парламентѣ.

Получается такое неиспользованіе остатковъ, которое дѣлаетъ Учредительное Собраніе или Парламентъ не отголоскомъ мнѣнія страны, а какимъ-то кривымъ зеркаломъ, не отражающимъ того, что дѣйствительно думаетъ и чего ждетъ отъ своихъ законодателей страна.

Ничего привлекательнаго нѣтъ и въ **личномъ** характерѣ этой системы, о которомъ такъ много говорятъ. Намъ казалось это несущественнымъ: именно теперь, когда нужно основные законы писать, когда нужно строить всю соціальную жизнь вновь, когда нужно рѣшать вопросы: рабочій, земельный, національный, вопросъ о формѣ правленія, интересно произвести какъ бы предварительный референдумъ населенія. Надо спросить избирателя не кого онъ желаетъ имѣть депутатомъ: Ивана Петровича или Ивана Ивановича,—а надо получить отвѣтъ, какимъ **настроеніямъ**, какимъ **партійнымъ лозунгамъ**, **партійнымъ линіямъ** этотъ избиратель сочувствуетъ, **съ кѣмъ** онъ желаетъ идти. Съ этой точки зрѣ-

нія пропорціональное представительство,—особенно, когда оно проводится съ примѣненіемъ связанныхъ списковъ,—несомнѣнно, больше удовлетворяетъ цѣли. Оно справедливѣе, оно даетъ каждой небольшой группѣ возможность выставить людей своего толка, и, въ концѣ концовъ, добиться мѣста для выразителя своихъ настроеній, своихъ мнѣній.

Мы остановились на той системѣ пропорціональныхъ выборовъ, которая отличается отъ другихъ такъ наз. **"связанными списками"**. Тѣ, которые знакомы съ опытомъ Петрограда, знаютъ, что система связанныхъ списковъ была уже примѣнена въ Петроградѣ, что она примѣняется въ нѣкоторыхъ государствахъ Запада при муниципальныхъ выборахъ и уже съ 1888 года дѣйствуетъ въ Сербіи. Въ настоящее время она вводится для выборовъ въ органы мѣстнаго самоуправленія повсемѣстно въ Россіи. Суть этой системы та, что каждая партія въ предѣлахъ даннаго района имѣетъ свои списки по числу депутатовъ. Приблизительно на каждый округъ будетъ приходится не менѣе 5-ти, а въ нѣкоторыхъ случаяхъ 12—15 по числу населенія. И вотъ, въ предѣлахъ каждаго округа, въ предѣлахъ каждой губерніи, каждая партія будетъ имѣть возможность выставлять списки. Если нѣсколько партій пожелаютъ объединиться, то онѣ выставятъ объединенные списки. Каждый избиратель, получая на домъ такихъ 5—6—7 списковъ отъ всѣхъ рѣшительно партій, дѣйствующихъ въ округѣ, долженъ дать себѣ отчетъ, какой партіи, какому направленію, объединенію какихъ партій онъ больше сочувствуетъ. Соотвѣтственно этому онъ и подастъ свой голосъ за тотъ или иной списокъ.

Этотъ готовый списокъ онъ можетъ подать въ избирательное бюро, уложивъ его въ конвертъ, и этимъ будетъ все совершено. Такъ что утверждать, будто бы эта система сложна, посколько рѣчь идетъ объ избирателѣ,—а мы

о немъ должны больше всего заботиться,—отнюдь нельзя.

Сложнѣе дѣйствительно при пропорціональной системѣ работа членовъ Избирательнаго Бюро или счетчиковъ. Но это обстоятельство не должно насъ безпокоить, да и ихъ работа не такъ трудна: въ какой нибудь часъ можно обучиться этой наукѣ. Намъ важно, чтобы каждый избиратель, чтобы каждый малосознательный крестьянинъ и даже сознательный рабочій, которому некогда углубится въ Наказъ и въ инструкціи, могъ знать, что отъ него требуется. Съ этой точки зрѣнія система пропорціональныхъ выборовъ и связанныхъ списковъ ясна и проста для избирателя, кто бы онъ онъ ни былъ. Ему надо только выдѣлить одинъ списокъ, напримѣръ, тотъ на которомъ написано, скажемъ, № 5—с.-р., или списокъ № 3 — объединенныхъ партій такихъ-то. Значитъ, ему предстоитъ только или разобраться въ этихъ спискахъ, или же, если удастся ввести еще цвѣтную бумагу, какъ мы предполагали, то ему придется только по цвѣту бумаги опредѣлить тотъ списокъ, за который онъ по личнымъ симпатіямъ желаетъ голосовать, или о которомъ говорили близкіе люди на сходѣ, въ артели, на заводѣ и т. д. Только въ выборѣ списка и заключается главная забота избирателя.

Основной смыслъ вводимой у насъ пропорціональной системы заключается въ томъ, что подсчетъ дѣлается общій для всѣхъ рѣшительно партій, получившихъ большинство или меньшинство — все это вмѣстѣ подсчитывается, и каждая партія получаетъ депутата не потому, что на ея долю пришлось большинство голосовавшихъ, а достаточно того, что за партію высказалась извѣстная часть избирателей. Избраннымъ считается тотъ депутатъ, который получилъ выше того условнаго числа голосовъ,

которое принято считать избирательнымъ частнымъ или избирательнымъ метромъ.

Такимъ образомъ, каждая партія имѣетъ возможность, пользуясь пропорціональной системой, выдвинуть своихъ лидеровъ въ парламентъ, не подвергаясь огромному риску обезглавить партію, только ввиду того, что нельзя собрать ни въ одномъ округѣ абсолютнаго большинства голосовъ. А съ другой стороны, соотвѣтственно тому количеству голосовъ, какое партія можетъ набрать при пропорціональной системѣ, она и будетъ представлена.

Затѣмъ еще введены два усовершенствованія. Мы рѣшили, что возможно соединеніе двухъ близкихъ, родственныхъ или временно сблизившихся партій. И вотъ, если за 2 недѣли до выборовъ какая нибудь партія заявитъ, что она вступила въ соглашеніе съ другой партіей и желаетъ дѣлить съ нею голоса, то у нихъ происходитъ разверстка общая.

Это первая поправка, а другая поправка заключается въ томъ, что для окончательныхъ подсчетовъ мы приняли систему Дондта. Я не буду входить въ техническія подробности этой системы. Достаточно только отмѣтить, что при подсчетѣ по этой системѣ пропорціональность выборовъ наиболѣе обезпечена.

Совѣщаніе останавливалось на вопросѣ о томъ, гдѣ можетъ себя выставлять каждый кандидатъ. Представители большинства соціалистическихъ партій находили въ особомъ Совѣщаніи, что каждый кандидатъ долженъ имѣть свободу выставлять себя вездѣ и всюду. Противники этого мнѣнія находили выставленіе одного и того же имени въ безграничномъ числѣ округовъ совершенно ненормальнымъ. Въ концѣ концовъ остановились на компромиссной цифрѣ — 5 округовъ. Если кандидатъ проходитъ во всѣхъ 5, то отъ остальныхъ 4 онъ отказывается.

Избраннымъ же онъ считается по тому району, по которому пожелаетъ его провести партія.

Для того, чтобы не загромождать выборовъ т. н. дикими, случайными кандидатурами, чтобы за каждымъ дѣйствительно стояла опредѣленная группа, сдѣланы оговорки. Не менѣе 100 человѣкъ должны за мѣсяцъ со дня выборовъ заявить, кого они желаютъ проводить членами въ Учредительное Собраніе. Партійными, групповыми списками считаются только такіе списки за подписью 100 человѣкъ. Это есть какъ бы санкція того, что такая-то группа стоитъ за этотъ списокъ.

Сколько будетъ приблизительно **округовъ**, гдѣ придется производить эту работу? Если бы приняли мажоритарную систему, то такихъ округовъ пришлось бы набрать 700—800, такъ какъ мы остановились на томъ, что все Учредительное Собраніе должно быть парламентомъ въ 700—800 чел. Но при пропорціональной системѣ, когда предполагается каждый округъ пріурочить примѣрно къ губерніи или области, число округовъ можетъ быть во много разъ меньше. Окончательно опредѣлить число округовъ дѣло не легкое. Надъ этимъ теперь преимущественно работаетъ Особое Совѣщаніе. При установленіи округовъ нужно крайне осторожно считаться съ окраинами. Нужно имѣть въ виду, что на окраинахъ придется, быть можетъ, отказаться отъ пропорціональной системы; спеціалисты говорятъ, что, напримѣръ, въ Камчатской и въ Якутской областяхъ неизбѣжно придется проводить мажоритарную систему. На окраинахъ придется соединять мало населенныя губерніи, чтобы обезпечить выборы требуемаго числа депутатовъ. Затѣмъ мы считались съ тѣмъ, что губерніи, которыя заняты непріятелемъ, должны сохранить за собою возможность, въ случаѣ окончанія войны еще до открытія Учредительнаго Собранія, примѣ-

нить и осуществить свои гражданскія права. Считаясь съ этимъ, пришлось выдѣлить эти избирательные округа.

На каждый округъ предполагается намѣтить не менѣе 5 депутатовъ; въ нѣкоторыхъ округахъ число депутатовъ будетъ доходить до 15—20, для того, чтобы шире примѣнить пропорціональную систему.

Имѣется ввиду использовать привычныя губернскія дѣленія, такъ какъ это облегчитъ работу, облегчитъ возможность распредѣленія и скорѣйшаго техническаго проведенія всего этого дѣла. Нужно считать, что округовъ будетъ 70—80, самое большее—100. Лучше было бы 70, потому что желательно сосредоточить всю работу на меньшемъ количествѣ окружныхъ комиссій.

Своеобразной особенностью изготовляемаго закона является распространеніе его на весь составъ арміи и флота, которые не только не устраняются отъ выборовъ, но которымъ дается усиленная, болѣе широкая возможность примѣнить свои избирательныя права. Надъ разработкой подробностей этого дѣла трудилась особая комиссія съ участіемъ представителей отъ нашего съѣзда изъ фронтовыхъ частей, и тѣхъ нашихъ товарищей съ фронта, которые были назначены Совѣтомъ Раб. и Солд. Деп. Производство выборовъ приблизительно намѣчено въ такомъ видѣ: всѣ солдаты, всѣ военнослужащіе, которые находятся въ тылу, голосуютъ по возможности со всѣми гражданами, со всѣмъ мѣстнымъ населеніемъ. Тѣ же военно-служащіе, которые находятся вблизи или на линіяхъ фронтовъ, голосуютъ особо, дѣлясь тамъ на округа, примѣнительно къ фронтамъ отдѣльныхъ районовъ. При этомъ предполагается взять въ видѣ избирательнаго округа такую единицу, которая обнимаетъ армію, стоящую подъ опредѣленнымъ командованіемъ, связанную извѣстными боевыми интересами.

Самый трудный вопросъ въ настоящее время—это вопросъ о томъ, **кто будетъ составлять списки** и кто будетъ вести всю эту работу.

Составленіе списковъ по арміи имѣется въ виду произвести при участіи батальонныхъ, армейскихъ комитетовъ и др. Хуже обстоитъ дѣло съ нашими обширными сельскими округами, глухими уѣздными городами, гдѣ отъ мѣстныхъ самоуправленій не осталось и слѣда, гдѣ наскоро составленные органы самоуправленія не могли получить еще доступа ко всему населенію, гдѣ они не имѣютъ еще нужнаго навыка и опыта, чтобы составлять списки.

34097а

Этотъ вопросъ стоитъ очень грозно, лишь только заходитъ рѣчь о томъ, какъ ускорить созывъ Учредительнаго Собранія. Для насъ не осталось никакого выхода, какъ сказать Временному Правительству, что наиболѣе п дходящими явились бы тѣ новые демократическіе органы самоуправленія, которые Временное Правительство, согласно нашимъ настояніямъ, собирается насадить.

Сейчасъ одной изъ ближайшихъ задачъ, которой должны заниматься не только Временное Правительство, но и вся демократія, кровно въ этомъ дѣлѣ заинтересованная, является вопросъ о скорѣйшемъ насажденіи новыхъ волостныхъ и городскихъ самоуправленій. Важно, чтобы Временное Правительство немедленно приняло въ этомъ отношеніи экстренныя мѣры, послало своихъ комиссаровъ, назначило спеціальныя средства для ускоренія, призвало къ этому дѣлу всѣ общественныя организаціи.

Важно также, чтобы Совѣты Рабочихъ и Солдатскихъ Депутатовъ, которые въ цѣломъ рядѣ мѣстъ являются главными органами общественнаго мнѣнія, направили свое вниманіе и отдали всѣ свои силы, чтобы возможно скорѣе во всѣхъ волостныхъ и городскихъ центрахъ насадить эти органы мѣстнаго самоуправленія. Безъ общественной помощи, несомнѣнно, никакіе правительст-

венные циркуляры, никакіе правительственные комиссары, никакія мѣропріятія сверху не сумѣютъ съ дѣломъ справиться. Только при живой общественной поддержкѣ, только при работѣ всѣхъ Совѣтовъ Рабочихъ и Солдатскихъ Депутатовъ и другихъ общественныхъ организацій возможно скорѣйшее насажденіе этихъ органовъ мѣстнаго самоуправленія.

Таковъ, несомнѣнно, одинъ изъ важнѣйшихъ способовъ ускорить созывъ Учредительнаго Собранія, но этого недостаточно.

Когда списки уже будутъ изготовлены, то чрезвычайно важно, чтобы дѣло исправленія списковъ шло быстрымъ, естественнымъ путемъ. Для того, чтобы ускорить этотъ процессъ и наблюдать за нимъ, намѣчены такого рода мѣстныя ячейки, которыя могли бы стоять въ непосредной близости къ источнику и слѣдить за правильностью этихъ списковъ. На будущія городскія и волостныя управленія, избранныя по 4-членной формулѣ, возлагается самое составленіе списковъ, но для контроля за ними въ этомъ дѣлѣ нуженъ также аппаратъ, и дается опредѣленный, правда, короткій, срокъ для того, чтобы исправить списки. Независимо отъ того, всякому избирателю широко открывается возможность обжаловать всякую неправильность и за 5 дней до истеченія срока внести себя въ списки.

Право обжалованія не должно, однако, затягивать выборовъ и введено въ рамки: по проекту, 10 дней каждый имѣетъ для обжалованія, въ теченіе 5 дней идетъ разсмотрѣніе и въ теченіе 5 дней идетъ исправленіе. Все это по отношенію къ уѣздной инстанціи, гдѣ имѣются представители самоуправленія и мировые судьи. Имѣется далѣе окружная инстанція, гдѣ будутъ засѣдать представители судебнаго вѣдомства и представители партій. Мы вообще проводимъ въ особомъ совѣщаніи повсюду ту мысль, что представители партій должны быть представ-

лены во всѣхъ инстанціяхъ. Вмѣстѣ съ тѣмъ мы настаивали, что какъ только жалоба разсмотрѣна въ первой инстанціи, дальше ждать не слѣдуетъ. Всѣхъ инстанцій для обжалованія установлено три—уѣздная, окружная и Сенатъ. Если поставить тройную преграду, тройной контроль, и затѣмъ, безъ ихъ отвѣта по каждой жалобѣ, процедуры выборовъ не продолжать, то дѣло выборовъ будетъ такъ тянуться, что мы въ декабрѣ не дойдемъ до конца.

Мы полагали, что всякій, кто захочетъ отстоять свои права, долженъ имѣть возможность обратиться въ первую инстанцію. Самымъ принципіальнымъ, серьезнымъ случаямъ мы даемъ возможность дойти до Сената, но и это не останавливаетъ хода выборовъ.

Высчитано, что всего 40 дней должно пройти съ того момента, какъ списки объявлены во всеобщее свѣдѣніе, до того момента, когда осуществятся выборы. Если выборы осуществятся къ 17 сентября, то 8 августа должны быть готовы списки.

Ясно, какъ важно имѣть въ центрѣ аппаратъ, наиболѣе быстро и активно дѣйствующій.

Какъ создать этотъ аппаратъ? Мы, прежде всего, остановились на мысли, что нѣтъ надобности создавать центральный аппаратъ при Министерствѣ Внутрен. Дѣлъ. До сихъ поръ завѣдываніе выборами сосредоточивалось при Министерствѣ Внутреннихъ Дѣлъ. По мнѣнію многихъ изъ насъ, нѣтъ такого вѣдомства, которому можно было бы всецѣло довѣрить это дѣло. Особенно неудобно именно при Министерствѣ Внутреннихъ Дѣлъ. Одно учрежденіе органовъ самоуправленія и завѣдываніе земскимъ и городскимъ дѣломъ взваливаетъ на Министерство Внутреннихъ Дѣлъ огромную задачу. Да и по всей обстановкѣ работы Министерство Внутреннихъ Дѣлъ не подходитъ для данной цѣли.

Мы считаемъ, что нужно этотъ центральный аппаратъ имѣть въ непосредственномъ вѣдѣніи самого Временнаго Правительства. Онъ долженъ быть самостоятельнымъ, независимымъ отъ отдѣльныхъ вѣдомствъ. Въ этомъ Главномъ Избирательномъ Комитетѣ (или "Всероссійской Избирательной Комиссіи", какъ проектируется его названіе), должны принимать участіе всѣ организаціи, которые представлены въ Маріинскомъ дворцѣ при Особомъ Совѣщаніи: въ немъ должны быть представители національныхъ политическихъ организацій; Крестьянскихъ Совѣтовъ и Совѣтовъ Рабочихъ и Солдатскихъ Депутатовъ. Всѣ эти широкія организаціи должны быть представлены во Всероссійскомъ Избирательномъ Комитетѣ, и по такому же типу должны строиться на мѣстахъ окружныя избирательныя комиссіи, уѣздныя и городскія избирательныя комиссіи, а также участковыя.

Таковы тѣ внѣшнія условія, въ которыхъ должны проходить выборы. Но какія-же ближайшія **задачи нашихъ Совѣтовъ Рабочихъ и Солдатскихъ Депутатовъ** по отношенію къ выборамъ? Если составленіе избирательнаго закона уже близится къ концу, если аппаратъ для производства и провѣрки выборовъ будетъ созданъ, то какая предстоитъ работа для Совѣтовъ Рабочихъ и Солдатскихъ Депутатовъ?

Есть цѣлый рядъ безспорныхъ задачъ, относительно которыхъ ни въ Исполнительномъ Комитетѣ, ни въ секціи нашего съѣзда не возникало спора, что именно эти задачи обязательно должны ложиться на наши мѣстные Совѣты Рабочихъ и Солдатскихъ Депутатовъ.

Прежде всего, тотъ самый вопросъ, которому до сихъ поръ удѣлялось такъ много вниманія, вопросъ объ **ускореніи**, о томъ, чтобы темпъ подготовки выборовъ шелъ быстрѣе, есть также вопросъ, который зависитъ цѣликомъ

отъ того, какъ отнесутся къ дѣлу мѣстные Совѣты Рабочихъ и Солдатскихъ Депутатовъ. Срокъ выборовъ, назначенный Временнымъ Правительствомъ, останется пустымъ звукомъ, если Совѣты Рабочихъ и Солдатскихъ Депутатовъ не станутъ на стражѣ этого срока.

Если намъ дорого, чтобы мы могли въ назначенный день привѣтствовать открытіе занятій Учредительнаго Собранія, то крайне важно, чтобы всѣ огромныя техническія затрудненія, которыя лежатъ по пути этого дѣла, были устранены. Въ настоящее время весь нашъ хозяйственный оборотъ, весь нашъ повседневный обиходъ страдаетъ въ своей исправности и регулярности. Во время выборовъ и подготовки ихъ, такая разруха будетъ особенно чувствительной, если не будетъ во время доставлена бумага, если не будутъ во время дѣйствовать печатные станки; если весь тотъ трудовой элементъ, который находится въ канцеляріяхъ, вѣдаетъ разсылкой печатныхъ матеріаловъ, если служащіе по разнымъ учрежденіямъ не будутъ способствовать быстротѣ и планомѣрности этой работы.

Грозитъ неминуемый крахъ всей техникѣ дѣла, если съ самаго начала не будетъ внесено особаго общественнаго вліянія на это дѣло, если не будетъ воодушевленія, которое можетъ дать только лозунгъ, идущій отъ организацій близкихъ къ Совѣтамъ Рабочихъ и Солдатскихъ Депутатовъ. Это есть тотъ первый моментъ, когда необходимо вмѣшательство Совѣтовъ Рабочихъ и Солдатскихъ Депутатовъ, какъ силы равноцѣнной съ тѣмъ, что будетъ идти изъ центра въ видѣ правительственныхъ приказовъ.

Отъ Совѣтовъ Рабочихъ и Солдатскихъ Депутатовъ должны исходить соотвѣтственныя воззванія, брошюры, увѣщеванія, мирное посредничество и т. д., чтобы

устранять тѣ техническія затрудненія, которыя будутъ на пути осуществленія нашего избирательнаго закона.

Далѣе важно, чтобы выборы въ Учредительное Собраніе не наткнулись на другую трудность, на косность, инертность, неподвижность населенія. Весьма возможно, что въ глухихъ углахъ населеніе не пойметъ своихъ правъ и обязанностей, не заинтересуется, не удѣлить этому дѣлу достаточно времени и вниманія.

Выдвигается, такимъ образомъ, чрезвычайно важный вопросъ: какъ охранять права населенія и въ дѣлѣ выборовъ призывать его къ **выполненію обязанности** гражданъ.

Охранять права—это значитъ не дать проявиться вліянію тѣхъ, которые, въ силу имущественнаго обезпеченія или образованія, могутъ оказывать давленіе на малосознательные элементы. И въ Исполнительномъ Комитетѣ, и въ нашей секціи, мы понимали свободу выборовъ, какъ охрану отъ тѣхъ элементовъ справа, отъ элементовъ контръ-революціонныхъ, которые захотятъ, можетъ быть, въ мутной водѣ ловить рыбу. Зорко и неустанно должны дѣятели Совѣтовъ слѣдить за этими темными вліяніями, и не дать имъ возможности какого либо принудительнаго воздѣйствія на окружающую среду. Но мы считали также, что достоинство Учредительнаго Собранія и достоинство политическихъ организацій требуетъ въ такой же мѣрѣ, **чтобы ни намека на давленіе** или насиліе не имѣло мѣста со стороны тѣхъ партій, которыя входятъ въ нашу организацію, въ организацію Совѣта Рабочихъ и Солдатскихъ Депутатовъ.

Если намъ будутъ указывать на факты, происходившіе на выборахъ въ Петроградѣ, если гдѣ-нибудь въ состояніи возбужденія могутъ имѣть мѣсто какіе-либо эксцессы на подобной почвѣ, то это будетъ позоромъ для тѣхъ слоевъ революціонной демократіи, которые хотятъ

высоко держать знамя Учредительнаго Собранія. Мы широко понимаемъ въ этомъ направленіи задачи Совѣтовъ Рабочихъ и Солдатскихъ Депутатовъ. Необходимо, чтобы они въ такомъ именно смыслѣ призывали къ широкимъ кругамъ, чтобы они настойчиво охраняли свободу выборовъ отъ всѣхъ, кто можетъ давить на круги неподготовленные, круги, непривыкшіе къ самостятельному мнѣнію.

Революціонная демократія, въ лицѣ Совѣтовъ, не должна давать воли никакой авантюрѣ, никакимъ эксцессамъ чувства и настроенія, которые, внося анархическія начала, могли бы набросить тѣнь на правильный ходъ выборовъ. Не должно быть ни одного повода, ни малѣйшаго предлога, чтобы кому-либо дать возможность говорить объ Учредительномъ Собраніи въ томъ смыслѣ, что оно создано путемъ насилія или путемъ давленія слѣва.

Совѣты Рабочихъ и Солдатскихъ Депутатовъ должны далѣе въ своей работѣ удѣлять много вниманія тому, чтобы создать большую активность и сознательность населенія. Важно, чтобы Совѣты могли распространять вглубь и вширь свѣдѣнія объ Учредительномъ Собраніи, дѣйствуя и брошюрами, и словесной агитаціей, путемъ посылки инструкторовъ; устраивали бы спеціальныя собранія, освѣщая задачи Учредительнаго Собранія и весь порядокъ выборовъ. Важно, чтобы не только отсюда, изъ центра, шла агитація въ видѣ книжекъ и листковъ. Нужно, чтобы непосредственно до избирателей, на какой бы далекой периферіи они ни находились, доходило выясненіе того, что надо дѣлать во время выборовъ, почему обязательно являться къ избирательнымъ урнамъ.

Важно, чтобы не было повальнаго абсентеизма, который въ нѣкоторыхъ мѣстахъ будетъ составлять самую больную сторону выборовъ Учредительнаго Собранія. Есть опасенія, что около 50 процентовъ абсентеизма

предстоитъ выборамъ въ Учр. Собраніе. Нѣкоторые досужіе статистики такъ исчисляютъ возможность нашей отсталости при первомъ опытѣ широкой демократической избирательной кампаніи. Если такое предположеніе имѣетъ хоть малѣйшее основаніе, то сугубая обязанность лежитъ на Совѣтахъ Рабочихъ и Солдатскихъ Депутатовъ принимать активное участіе въ противодѣйствіи такому абсентеизму.

Я говорилъ до сихъ поръ о внѣшнихъ условіяхъ и о внѣшнихъ порядкахъ. При всякой избирательной кампаніи занимаются однако не только вопросомъ о соблюденіи формъ, о свободѣ выборовъ, объ активности, сознательности и т. д., но обыкновенно ищутъ и преслѣдуютъ основную цѣль. Всякая избирательная кампанія одухотворяется какимъ-нибудь опредѣленнымъ политическимъ или партійнымъ заданіемъ, достиженіемъ извѣстныхъ результатовъ.

Когда настоящій докладъ и тезисы къ нему впервые намѣчались, то была мысль,—не слѣдуетъ ли Совѣтамъ Рабочихъ и Солдатскихъ Депутатовъ поставить себѣ такую опредѣленную цѣль и воздвигнуть маякъ, который свѣтилъ бы всѣмъ избирателямъ. И говорилось: не выкинуть ли лозунгъ объединенія всѣхъ соціалистическихъ партій? нельзя ли призвать къ такому **общему соціалистическому блоку все** избирательное населеніе Россіи?

Какъ ни заманчива эта идея, какъ ни красива она по своему построенію, при малѣйшемъ прикосновеніи къ ней, она должна разсѣяться, распылиться. При подробномъ разборѣ ея въ Исполнительномъ Комитетѣ и въ нашей секціи, мы пришли къ заключенію, что нѣтъ возможности во время такихъ, исключительныхъ по своему значенію, выборовъ затушевать яркую линію каждой партіи. Надо дать возможность нашимъ соціалистическимъ партіямъ, впервые имѣющимъ такую широкую возможность поднять открыто свои знамена, и каждому теченію въ нихъ ярко

открыто свои знамена, и каждому теченію въ нихъ ярко выявить свои линіи,—и говорить объ общей нивеллировкѣ подъ флагомъ общесоціалистическаго блока не приходится.

Слѣдовательно, отъ этой задачи необходимо отказаться и надо подумать, нѣтъ-ли другихъ задачъ, не идущихъ въ разрѣзъ съ интересами тѣхъ отдѣльныхъ партій, которыя объединяются общей платформой Совѣтовъ Рабочихъ и Солдатскихъ Депутатовъ.

Съ этой точки зрѣнія, мы остановились на слѣдующемъ. Прежде всего мы полагаемъ, что и тѣ мысли, которыя были высказаны сейчасъ, требуютъ провѣрки на мѣстахъ.

Можетъ быть, существуютъ мѣстныя условія, при которыхъ въ томъ или иномъ пунктѣ Совѣтъ Рабочихъ и Солдатскихъ Депутатовъ можетъ взять на себя такое объединеніе партій, гдѣ по мѣстной обстановкѣ нѣтъ такихъ острыхъ угловъ, и гдѣ такіе призывы возможны.

Итакъ, одна задача — выяснить настроеніе на мѣстахъ.

Разъѣхавшись отсюда, всѣ делегаты должны на мѣстахъ устраивать совѣщанія съ представителями мѣстныхъ организацій, обсуждать вопросъ: не могутъ-ли Совѣты Рабочихъ и Солдатскихъ Депутатовъ ставить какіе нибудь дѣйственные лозунги въ этой избирательной кампаніи. Пусть они столкуются, пусть спишутся, пусть пытаются найти эти общія задачи.

Вторая возможность: есть такія благословенныя мѣста, гдѣ фактически подобные блоки будутъ, и гдѣ всѣ соціалистическія партіи (включая и н.-с., и нац.-соц. партіи) объединятся для совмѣстнаго веденія избирательной кампаніи и даже выставленія общихъ списковъ. Если такія мѣста найдутся, и такое объединеніе на мѣстахъ дѣйствительно произошло, или произойдетъ, тогда задача Совѣтовъ Рабочихъ и Солдатскихъ Депут.

совершенно ясна: они призывают всѣхъ голосовать за существующій соціалистическій блокъ, и въ такомъ случаѣ этотъ объединяющій списокъ получитъ еще одну крупную поддержку въ лицѣ Совѣтовъ.

Третья возможность: есть мѣста, гдѣ не только нѣтъ объединенія соціалистическихъ партій, но нѣтъ и самыхъ партій, или гдѣ онѣ слабо развиты (напр. на окраинахъ и въ какихъ нибудь глухихъ мѣстахъ); гдѣ есть отдѣльные партійные люди, отдѣльные кружки, но нѣтъ силъ у этихъ людей объединиться въ своей средѣ, чтобы одолѣть такое дѣло, какъ избирательная кампанія. Такихъ мѣстностей можетъ быть немного, но мы предусмотрѣли для такихъ случаевъ особый починъ Совѣтовъ: повидимому здѣсь и самое объединеніе партій, и составленіе общихъ списковъ кандидатовъ, непосредственное обращеніе къ избирателямъ, должны будутъ взять на себя Совѣты Рабочихъ и Солдатскихъ Депутатовъ.

Таковы задачи, которыя стоятъ предъ Совѣтами наканунѣ вступленія въ гущу избирательной кампаніи. Чтобъ всѣ эти благія пожеланія, чтобъ всѣ эти мысли не оставались только на бумагѣ, необходимо, чтобы былъ какой-нибудь особый органъ, все это осуществляющій. Если мы говоримъ о брошюрахъ, воззваніяхъ, инструкціяхъ, посылкѣ агитаторовъ, инструкторовъ, надо обезпечить **постоянный контактъ** между мѣстными Совѣтами и Центромъ, — и контактъ живой, перманентный.

Съ этой точки зрѣнія наша секція предлагаетъ общему собранію Съѣзда организовать при будущемъ Центральномъ Исполнительномъ Комитетѣ Совѣтовъ Рабочихъ и Солдатскихъ Депутатовъ особое **Центральное Бюро,** уже Бюро не правительственное, а состоящее при Центральномъ Комитетѣ Совѣтовъ. Это Бюро должно

взять на себя задачу сосредоточить всѣ законодательные матеріалы, всѣ подробности избирательной техники, всѣ свѣдѣнія о ходѣ дѣла, выпускать брошюры, издавать листки и книжки для распространенія.

Но это еще не все: оно беретъ роль постоянныхъ и живыхъ сношеній съ мѣстами, но не тѣхъ сношеній, на которыя жалуются обыкновенно мѣстные Совѣты, когда не получаютъ подолгу отвѣта, когда слишкомъ медленно идетъ обмѣнъ мнѣній. Въ такомъ Центральномъ Бюро должны быть собраны люди, которые могутъ быть въ любой моментъ командированы на мѣста по иниціативѣ такого Центральнаго Бюро. Должны быть образованы курсы и бесѣды, которые могли бы дать кадры инструкторовъ по техникѣ избирательной кампаніи. При этомъ Центральномъ Бюро съ самаго начала должно быть на готовѣ все, что относится къ области образцовъ, формуляровъ, свѣдѣній, указаній. И по первому требованію въ мѣстные уѣздные или губернскіе Совѣты, полковые или армейскіе Комитеты, отсюда изъ этого избирательнаго центра должны направляться или отвѣты въ видѣ телеграммъ, писемъ, книжекъ, или, когда нужно, въ видѣ живыхъ людей, опытныхъ и умѣлыхъ инструкторовъ. Ц. Бюро должно быть настолько обильно, настолько серьезно обставлено людьми, силами, средствами, чтобы оно дѣйствительно служило постояннымъ источникомъ общенія и авторитетнымъ центромъ для инструированія.

Вполнѣ сознаю, что осуществить всѣ эти мѣры будетъ не легко. Можно заранѣе предвидѣть, что пріѣхавши на мѣста, вы найдете массу другихъ текущихъ неотложныхъ дѣлъ: регулированіе и ликвидацію анархическихъ проявленій, усиленіе черной сотни, которая воспользуется отсутствіемъ видныхъ руководителей Совѣта и подниметъ голову, найдете ослабленіе мѣстной организаціи и т. п.

Наступленіе на фронтѣ вызоветъ новыя событія, которыя также отвлекутъ ваше вниманіе. Жизнь вообще не ждетъ, и новые разнообразные сюрпризы встрѣтятъ каждаго изъ васъ по возвращеніи въ родныя мѣста. Не даромъ въ нашей Секціи высказывалось столько опасеній о возможности того, что вопросъ объ Учредительномъ Собраніи опять будетъ отодвинутъ и не займетъ должнаго мѣста въ кругѣ вашихъ ближайшихъ заботъ. Предостерегая васъ отъ такого увлеченія въ сторону, Секція предлагаетъ принять тезисы, подводящіе итогъ всему сказаному.

Не забывайте, товарищи, когда уѣдете на мѣста, что нѣтъ болѣе неотложнаго, болѣе настоятельнаго дѣла, чѣмъ подготовка къ избирательной кампаніи, и, сопоставляя это дѣло съ текущими, переходящими злобами дня, вы поймете, что всѣ свои силы, все свое вниманіе необходимо, неотложно сосредоточить на этомъ дѣлѣ.

Постарайтесь втянуть въ него то косное населеніе, тѣхъ малодѣятельныхъ товарищей и сотрудниковъ, которые вокругъ васъ. Безъ дѣятельнаго участія широкихъ круговъ, безъ общаго воодушевленія, безъ общей заинтересованности, безъ общаго подъема, избирательная кампанія осуждена на вялое прохожденіе, на односторонніе, случайные результаты, а такіе выборы не могутъ дать надлежащаго Учредительнаго Собранія. Наша обязанность вызвать такое настроеніе, оживить все это дѣло, внести въ подготовку Учредительнаго Собранія свѣжую струю активности и бодрости...

Постановленія Всероссійскаго Съѣзда.

По выслушаніи доклада, представленнаго товарищемъ Л. М. Брамсономъ отъ имени состоящей при

Всероссійскомъ Съѣздѣ Секціи по выборамъ въ Учредительное Собраніе, Всероссійскій Съѣздъ Рабочихъ и Солдатскихъ Депутатовъ, въ засѣданіи 20-го іюня 1917 года разсмотрѣлъ выработанные при участіи той-же Секціи **тезисы** и принялъ ихъ въ слѣдующемъ видѣ:

I.

Въ дѣлѣ подготовки Учредительнаго Собранія первой задачей революціонной демократіи является принятіе всѣхъ мѣръ къ тому, чтобы созывъ Учредительнаго Собранія могъ осуществиться возможно скорѣе, и чтобы открытіе занятій Учредительнаго Собранія послѣдовало не позже назначеннаго срока, т. е. 30-го сентября.

II.

Принимая во вниманіе исключительныя техническія затрудненія, угрожающія затормозить производство выборовъ, на обязанности всѣхъ Совѣтовъ Рабочихъ и Солдатскихъ Депутатовъ лежитъ изысканіе всѣхъ мѣръ къ тому: а) чтобы фактическое выполненіе всѣхъ работъ по оповѣщенію населенія о порядкѣ выборовъ, по составленію списковъ, по организаціи избирательныхъ комиссій, по изготовленію и печатанію матеріаловъ и т. д., было въ достаточной степени обезпечено; и б) чтобъ при содѣйствіи Совѣтовъ всѣ граждане, въ частности, примыкающія къ Совѣтамъ профессіональныя и другія трудовыя организаціи, активно участвовали въ устраненіи всѣхъ, могущихъ возникать въ этомъ отношеніи препятствій.

III.

Въ виду того ,что однимъ изъ главныхъ препятствій къ скорѣйшему проведенію выборовъ въ Учредительное Собраніе является въ настоящій моментъ отсутствіе на мѣстахъ правильныхъ муниципальныхъ органовъ, Съѣздъ предлагаетъ Временному Правительству принять чрезвычайныя мѣры въ цѣляхъ безотлагательнаго насажденія

на мѣстахъ новыхъ органовъ городского и волостного самоуправленія. Особенной экстренности и интенсивности требуютъ мѣропріятія въ отношеніи совершенно неподготовленныхъ къ техникѣ выборовъ окраинъ.

IV.

Для общаго завѣдыванія производствомъ выборовъ по всей странѣ и наблюденія за правильностью ихъ, долженъ быть созданъ, независимо отъ какого-либо изъ существующихъ министровъ, Главный Избирательный Комитетъ, имѣющій состоять въ непосредственномъ вѣдѣніи Временнаго Правительства, съ постояннымъ въ немъ участіемъ представителей отъ объединенныхъ Совѣтовъ Рабочихъ, Солдатскихъ и Крестьянскихъ Депутатовъ, представителей политическихъ партій и другихъ организацій, принимавшихъ участіе въ выработкѣ законопроекта о выборахъ въ Учредительное Собраніе. Участіе упомянутыхъ организацій должно быть обезпечено и въ составѣ всѣхъ мѣстныхъ органовъ Главнаго Избирательнаго Комитета,—въ избирательныхъ комиссіяхъ, окружныхъ, уѣздныхъ, городскихъ и участковыхъ. Одной изъ первыхъ обязанностей Главнаго Избирательнаго Комитета является немедленное изданіе и распространеніе въ широкихъ размѣрахъ какъ самаго закона о выборахъ въ Учредительное Собраніе, такъ и инструкцій и разъясненій, касающихся его проведенія на практикѣ. Всѣ эти изданія, а равно обращенія къ населенію со стороны правительственныхъ и общественныхъ установленій по поводу выборовъ, должны публиковаться какъ на русскомъ языкѣ, такъ и на соотвѣтственныхъ мѣстныхъ языкахъ.

V.

Впредь до образованія указанныхъ избирательныхъ комиссій, а равно во время ихъ существованія, Совѣты

Рабочихъ и Солдатскихъ Депутатовъ должны: а) стоять на стражѣ того, чтобы всѣмъ избирателямъ была обезпечена полная свобода выборовъ, и чтобы выборы происходили въ обстановкѣ, исключающей всякое давленіе на волю избирателей, б) широко поставить дѣло популяризаціи свѣдѣній объ основныхъ цѣляхъ Учредительнаго Собранія, о задачахъ демократіи въ этомъ собраніи, составѣ Учредительнаго Собранія и порядкѣ выборовъ въ него, в) повсемѣстно бороться противъ абсентеизма избирателей и содѣйствовать болѣе активному участію населенія въ выборахъ.

VI

Наряду съ перечисленными общими задачами, Совѣты Рабочихъ и Солдатскихъ Депутатовъ должны:

Неотложно заняться на мѣстахъ выясненіемъ, совмѣстно съ представителями партійныхъ организацій, вопроса о томъ, въ какой формѣ могла бы наиболѣе цѣлесообразно проявиться на выборахъ дѣйственная роль Совѣтовъ въ качествѣ объединяющихъ революціонную демократію органовъ. Въ случаѣ объединенія на выборахъ, по тому или иному избирательному округу, всѣхъ выступающихъ на мѣстѣ соціалистическихъ партій, Совѣты призываютъ населеніе къ поддержкѣ объединенныхъ списковъ общаго соціалистическаго блока.

Въ тѣхъ избирательныхъ округахъ, въ которыхъ, по особымъ мѣстнымъ условіямъ, соціалистическія организаціи не получили достаточнаго развитія, и избирательная кампанія проходитъ безъ должнаго руководства, Совѣты принимаютъ на себя иниціативу по составленію согласительнаго списка, сношенія съ центральными и мѣстными организаціями, непосредственное обращеніе къ избирателямъ и т. д.

Всѣ матеріалы и соображенія по вопросу о возмож-

ныхъ формахъ непосредственнаго участія Совѣтовъ въ направленіи выборовъ должны заблаговременно сообщаться Центральному Исполнительному Комитету Совѣтовъ Рабочихъ и Солдатскихъ Депутатовъ.

VII.

Въ цѣляхъ планомѣрной организаціи выборовъ необходимо установить по вопросу о ходѣ избирательной кампаніи постоянный контактъ между центральными и мѣстными совѣтами, для чего при Всероссійскомъ Исполнительномъ Комитетѣ Совѣтовъ Рабочихъ и Солдатскихъ Депутатовъ должно быть организовано, въ видѣ особаго отдѣла, Центральное Избирательное Бюро.

Это Бюро должно немедленно издать разъясненія какъ задачъ Совѣтовъ по отношенію къ избирательнымъ кампаніямъ, такъ и порядка выборовъ въ Учредительное Собраніе. Бюро должно сосредоточить у себя весь матеріалъ по избирательному дѣлу и поддерживать живую связь съ мѣстными Совѣтами, періодически ихъ освѣдомляя, разсылая въ случаѣ надобности инструкторовъ и уполномоченныхъ, отвѣчая на запросы и исполняя порученія, возложенныя на Бюро, какъ центромъ, такъ и мѣстными организаціями.

Тип. Акц. О-ва Изд. Дѣла «Копѣйка». Петроградъ, Сайкинъ, 6, соб. д.

Цѣна 25 коп.

ДРУГІЯ ИЗДАНІЯ Всероссійскаго Центральнаго Исполнит. Комитета Совѣтовъ Рабоч. и Солд. Депутатовъ:

Вышло въ свѣтъ:

1. **„Положеніе о выборахъ въ Учредительное Собраніе, Раздѣлъ I (главы I-V)“.** Цѣна 30 коп.

Печатаются:

2. Какъ производить выборы въ Учредительное Собраніе (въ общедоступномъ изложеніи). **І. Яшунскаго.**

3. Объяснительная записка къ Положенію о выборахъ въ Учредительное Собраніе.

Готовятся къ печати:

4. Комментированное изданіе Положенія о выборахъ въ Учредительное Собраніе, съ предисловіемъ и подъ редакціей членовъ Особаго Совѣщанія для изготовленія проекта Положенія **Я. Магазинера и Э. Понтовича.**

5. Какъ производить Выборы въ Учр. Собраніе отъ Арміи и Флота. Члена Особ. Совѣщанія **М. М. Добраницкаго.**

СКЛАДЪ ИЗДАНІЙ:

ПЕТРОГРАДЪ, Смольный Институтъ, Отдѣлъ подготовки къ Учр. Собр. при Совѣтѣ Раб. и Солд. Депут.